ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы Ханты-Мансийского района

«Об установлении дополнительных мер социальной поддержки для обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского района»

Комитетом по образованию администрации Ханты-Мансийского района и муниципальным казенным учреждением Ханты-Мансийского района «Централизованная бухгалтерия» разработан проект решения Думы Ханты-Мансийского района «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки для обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского района» (далее – проект решения Думы) в следующих целях.

В совокупности положений, установленных пунктом 15 части 3 статьи 28 и частью 1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012   
№ 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее ‑ Закон об образовании), организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность, которые также создают необходимые условия для ее реализации.

При этом, в силу части 4 статьи 37 Закона об образовании, обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов, осуществляется в случаях и порядке, которые установлены органами местного самоуправления. Аналогичная норма содержится также в Законе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2013 № 68-оз «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон об образовании   
в ХМАО-Югре), согласно которой в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов осуществляется в случаях и порядке, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

Таким образом, обеспечение питания обучающихся само по себе не является расходным обязательством муниципального образования, равно как и вопросом местного значения.

Также, Законом об образовании, в рамках регулирования мер социальной поддержки обучающихся, предусмотрено, что обучающиеся обеспечиваются питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации [(пункт 2 части 2 статьи 34 Закона об образовании)](consultantplus://offline/ref=790D01E7362125EA9A6F0F3FF9A87618763653118327D4AA7EBD976F7FA50FD3ED0891AFED89856C6E66266DF6864EE25A4BCC8EDFB5655258uAJ).

Например, в рамках переданного муниципальным образованиям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельного государственного полномочия в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа ‑ Югры от 30.01.2016 № 4-оз «О регулировании отдельных отношений в сфере организации обеспечения питанием обучающихся в государственных образовательных организациях, частных профессиональных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, расположенных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» за счет средств субвенции, предоставляемой из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры оказывается социальная поддержка в виде предоставления двухразового питания в учебное время по месту нахождения образовательной организации обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, относящимся к категориям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных семей, детей из малоимущих семей, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов (далее ‑ социальная поддержка в виде предоставления бесплатного питания) и денежной компенсации за двухразовое питание обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы, обучение которых организовано общеобразовательными организациями на дому.

Также, в развитие положений абзаца 2 пункта 1 статьи 6 Закона   
об образовании в ХМАО-Югре, в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа ‑ Югры от 04.03.2016 № 59-п «Об обеспечении питанием обучающихся в образовательных организациях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и приложением 48 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 338-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа ‑ Югры «Развитие образования» осуществляется финансовое обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в виде субсидии, в том числе за счет средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципального образования, возникающих при реализации муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при обеспечении горячим питанием обучающихся начальных классов.

Следовательно, в настоящее время на территории муниципального образования Ханты-Мансийский район обеспечены бесплатным питанием исключительно вышеназванные категории обучающихся.

В целях соблюдения единого подхода к обеспечению полноценным питанием детей в муниципальных образовательных организациях Ханты-Мансийского района, предлагается следующее.

Согласно отдельным положениям [пункта 7 части 2 статьи 34](consultantplus://offline/ref=790D01E7362125EA9A6F0F3FF9A87618763653118327D4AA7EBD976F7FA50FD3ED0891AFED89856D6366266DF6864EE25A4BCC8EDFB5655258uAJ) Закона об образовании закреплено право установления иных мер социальной поддержки, предусмотренных правовыми актами органов местного самоуправления, к которым может быть отнесена также и организация обеспечения питанием иных категорий обучающихся, не подпадающих под действие пункта 2 части 2 статьи 34 Закона об образовании.

Отдельными положениями части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии с частью 5 статьи 18 Устава Ханты-Мансийского района, полномочия по установлению вышеназванных дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан находятся в исключительной компетенции Думы Ханты-Мансийского района.

С учетом всех вышеуказанных правовых положений, обеспечение питанием обучающихся в муниципальных образовательных организациях Ханты-Мансийского района (за исключением отдельных категорий обучающихся, которым оказывается социальная поддержка в виде предоставления бесплатного питания за счет средств субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и обучающихся, получающих начальное общее образование, которым предоставляется горячее питание за счет средств субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе за счет средств федерального бюджета) следует рассматривать как установление органами местного самоуправления дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан.

Следовательно, предметом правого регулирования разработанного проекта решения Думы является установление на территории муниципального образования Ханты-Мансийский район следующих дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского района, подведомственных комитету по образованию администрации Ханты-Мансийского района (далее – образовательные организации), за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района (далее – дополнительные меры социальной поддержки):

1) дополнительные меры социальной поддержки по обеспечению питанием обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования в образовательных организациях, в учебное время по месту нахождения образовательной организации, в виде обеда, в том числе проживающих в интернатах, созданных образовательными организациями в установленном порядке, в виде полдника, ужина и второго ужина;

2) дополнительные меры социальной поддержки по обеспечению питанием обучающихся, осваивающих образовательные программы основного общего и среднего общего образования в образовательных организациях, в учебное время по месту нахождения образовательной организации, в виде завтрака, в том числе проживающих в интернатах, созданных образовательными организациями в установленном порядке, в виде обеда, полдника, ужина и второго ужина;

3) дополнительные меры социальной поддержки в виде денежной выплаты, заменяющей предоставление питания обучающимся, в случае принятия образовательными организациями решения о реализации соответствующих образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий и переводе обучающихся на обучение в дистанционной форме.

Вступление в силу настоящего проекта решения Думы также потребует от администрации Ханты-Мансийского района в пределах своих полномочий определенного нормативного регулирования в части принятия соответствующих муниципальных нормативных правовых актов администрации Ханты-Мансийского района, устанавливающих условия и порядок предоставления вышеназванных дополнительных мер социальной поддержки, а также размеры нормативов расходов на финансовое обеспечение мероприятий по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки в день на одного обучающегося.

Глава Ханты-Мансийского района К.Р. Минулин

Исполнители:

1) начальник отдела в отделе правового, кадрового

и организационного обеспечения МКУ ХМР «ЦБ»,

Копотилов Георгий Николаевич

тел.: (3467) 32-25-48;

2) начальник управления в управлении

по финансово-экономическому обеспечению

комитета по образованию АХМР,

Неупокоева Светлана Владимировна

тел.: (3467) 32-86-00.